

Från: Susanne Mikhail <Susanne.Mikhail@sida.se> **Skickat:** den 7 juli 2020 12:56 **Till:** Erik Lysén <Erik.Lysen@svenskakyrkan.se>; Gun Linderman <Gun.Linderman@svenskakyrkan.se> **Kopia:** Göran Holmqvist <goran.holmqvist@sida.se>; ENHET-HUMASIEN-HUM <ENHET-HUMASIEN-HUM@sida.se> **Ämne:** Humanitärt Strategiskt Partnerskap

Hej Erik

Jag hoppas att du och Svenska Kyrkans personal har en någorlunda rimlig situation trots dessa svåra tider. Vi har alla ställts inför extraordinära utmaningar denna vår, men jag hoppas att vi kommer ut ur detta med en tydligare bild av vad som verkligen är viktigt i vår tillvaro, både i den humanitära situationen ute i världen men även på hemmaplan.

Jag skriver till dig med anledning av Sidas översyn av det humanitära biståndet, vilket sker i ljuset av en ny humanitär strategi och därmed uppdaterade samarbetsmodeller med humanitära organisationer.

Sidas humanitära bistånd genomförs i huvudsak genom ett strategiskt partnerskap med ett 20-tal organisationer. Strategiska partner till HUM är för närvarande sju större multilaterala organisationer, elva enskilda organisationer samt Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB). Pågående strategiska partnerskap inleddes år 2014 och planen var då att genomgå en översyn 2017 inför den humanitära strategin 2017 – 2020. Ett antal organisationer ansåg att översynen då var prematur, varpå vi beslöt att skjuta fram den till 2019, som en del av det sammantagna arbetet inför den kommande humanitära strategin 2021 – 2025.

I ljuset av det föränderliga humanitära landskapet samt erfarenheterna från sju års strategiskt partnerskap har Sida därmed under 2019 -2020 ägnat betydande tid och kraft till att utvärdera det egna *interna arbetet med humanitär responseffektivitet* samt *samarbetet med det humanitära strategiska partnerskapet*.

Det interna arbetet på Sida Hum har under pågående strategiperiod framförallt fokuserat på 5 verksövergripande områden; 1) att stärka den globala *allokeringsmodellen och dess förankring i*

opartiskhetsprincipen genom mätbara indikatorer som analyseras årligen för ca 30 kriser 2) att säkerställa att *humanitärt bistånd når de med allvarligast humanitära behov*, genom en omfattande revidering av det interna analysverktyget "Humanitarian Crises Analysis" för de 15 största kriserna - numer med tydliga behovskartor som även visar var i landet Sidas humanitära bistånd går, samt var uppföljning sker, 3) att säkra *tidig utbetalning*; en genomgripande effektivisering av verksamheten ledde till att Sida Hum för första gången utbetalade 100% av beslutade medel i feb-Mars 2019 (ett hopp från 65% 2017), samt arbetet med ca 150 – 200 RRMer per år som främjar snabb humanitär respons, 4) att bedriva *uppföljning* i svåra kontexter genom att ca 100 projekt i svårtillgängliga områden besöks per år samt 5) en tydlig *satsning på resiliens* genom att över 30 insatser på ca 500 MSK stöds genom det humanitära anlaget, detta utöver det nära samarbetet med ca 15 landstrategier.

Syftet med detta, ganska omfattande arbete är att uppnå en mer effektiv humanitär respons genom att bistå Sidas humanitära strategiska partner med de förutsättningar som i sin tur främjar humanitär assistans till de *mest allvarligt utsatta* människorna i de svåraste kontexterna. Men även att främja resiliensinsatser som åsyftar reellt hållbara lösningar och som på ett mätbart sätt adresserar grundorsaker till humanitära behov. Arbetet har förts i nära samarbete med strategiska partner och vi har under åren följt våra partners i fält, och imponerats över den verksamhet som bedrivits i några av världens svåraste förhållanden.

När vi nu blickar framåt, ser vi att ovan satsningar och fortsatt förfining av den inriktningen är nödvändigt. Framförallt i ljuset av 4 trender i det humanitära landskapet:

1 *Alltmer akuta humanitära behov i svårtillgängliga områden*; över strategiperioden har ca 10 miljoner människor med humanitära behov inte nåtts. Många gånger har just dessa människor de *mest allvarliga humanitära behoven* (i enlighet med behovsskalan). Trots att de är i störst behov av den humanitära responsens kärnuppdrag, dvs det livräddande uppdraget, förblir de helt eller delvis utan humanitär assistans. Detta trots att

flertalet humanitära organisationer befinner sig i det drabbade landet – men inte där behoven är störst och/eller allvarligast.

2 *Ökat antal väpnade konflikter i världen, leder till ökat behov av skydd.* För första gången på 4 år ökar antalet beväpnade konflikter, i dagsläget pågår 41 konflikter i världen. Det sätter press på humanitära organisationer att kunna verka i pågående krig och konfliktområden i syfte att säkerställa uppdraget om assistans och skydd. Det arbetet inbegriper ökade risker givetvis och 2020 var ett tragiskt år för humanitär personal med över 100 hjälparbetare som mist livet i tjänst. Samtidigt har minst en halv miljon människor mist livet i krigshärjade områden enbart de senaste åren, detta trots stora humanitära stöd till landet och omfattande ”skyddsprogram”. Medan det humanitära samfundet gjort framsteg i leverans av assistans ser vi fortfarande stora brister inom skydd, framförallt i geografiska områden där den väpnade konflikten är som mest intensiv.

3 *Ökad frekvens och intensitet av naturkatastrofer; framförallt översvämningar och torka med en tredubblad ökning mellan 2000 till 2009 (i jämförelse med 1990 – 1999).* Det ställer högre krav på multisektoriella humanitära insatser som inbegriper *flertalet sektorer samtidigt* (såsom vatten/sanitet och mat-säkerhet och hälsa och utbildning o.s.v). Den ansatsen är än viktigare i fleråriga resiliens-stöd som syftar till hållbara lösningar och sekvenserad utfasning av humanitär assistans i områden som drabbas av tex torka (såsom Sahel, Lake Chad eller Afrikas horn). I den typen av kontexter där samtliga sektorer är undersatta, är den multisektoriella ansatsen en nödvändighet.

4 *Ökad klyfta mellan antalet människor i behov av humanitärt bistånd och tillgängliga resurser* (FNs humanitära responsplaner är i snitt 60% finansierade). Även den punkter ställer krav på humanitära givare att säkerställa finansiering till humanitärt bistånd i enlighet med opartiskhetsprincipen, som betonar vikten av att prioritera de mest allvarliga behoven.

I enlighet med ovan 4 punkter har Sida Hum ansatsen att i än högre grad rikta Sida´s humanitära bistånd till de mest sårbara människorna med de mest allvarliga humanitära behoven. Något som diskuterats i *samtliga strategiska*

partnerskapsmöten under pågående strategiperiod och även validerats under det *humanitära intressentmötet* arrangerat av Sida som ägde rum juni 2020. Då tydliggjordes den stora samstämmigheten kring Sida´s *unika* ställning som humanitär givare fast förankrad i fyra humanitära principerna. En ställning vi finner oss alltmer ensamma i, givet den ökade politiseringen av det humanitära biståndet.

Sida´s analysarbete kring det strategiska partnerskapet varit kontinuerligt och omfattande. Och den har varit starkt färgad av den svåra humanitära situation vi alla har att förhålla oss till, och de svåra prioriteringar vi tvingas göra. Det har bl.a. inbegripit: A) Analys av Sida HUMs befintliga strategiska partners arbete i ljuset av ovan 4 humanitära trender. Det arbetet kulminerade i årets planeringsdag för *humanitära enheten* genom en summering av 3 års erfarenheter och intern analys. B) Parallellt har samma analys gjorts tillsammans med ca 14 svenska ambassader, och även här summerades analysen i årets möte med samtliga ambassader, C) genomgång av *finansieringstrender* till olika organisationer som skett *utifrån de 15 behovsanalyser* som skrivs årligen för de största humanitära kriserna, de sk HCA (Humanitarian Crises Analysis), D) *Fältuppföljning*, då Sida under strategiperioden besökt mer än 300 projekt och insatser, framförallt i just svårtillgängliga områden, samt E) den *globala utvärderingen* där ITAD kontrakterats som genomförare av utvärderingen. Utvärderingen färdigställs i denna månad, men har redan delats med er för synpunkter och kommentarer.

I ljuset av ovan mångbottnade analysarbete har Sida´s humanitära enhet som ansats att nu revidera arbetet med SvK då vi gör bedömningen att stöd från just det humanitära anslaget bör i än högre grad prioritera de organisationer som svarar specifikt mot de mest allvarliga behoven, även i svårtillgängliga områden, dvs kärnan av det humanitära imperativet. Även det humanitära resiliens-anslaget kommer att genomgå större revidering då fokus kommer att ligga på multisektoriella program med mätbara milstolpar för adressering av grundorsaker samt kriterier för hållbarhet. Det betyder att Sida-Hum kommer tyvärr inte ha möjlighet att ingå nytt avtal med SvK som sträcker sig utmed den nya strategiperioden.

Sida Hum har dock en ansats att stödja SvK, genom att bistå er i kontakter och samtal med Sidas enheter eller ambassader som ansvarar för de landstrategier där vi tror att ert arbete skulle kunna vara relevant för genomförandet av respektive strategi. Tex kommer vi att erbjuda er en plattform i nästkommande humanitära fältdagar där vi gemensamt kommer att ha möjlighet att beskriva er verksamhet föra ca 14 ambassader/landstrategier. Samtidigt kommer Hum även under nästa år bidra med visst finansiellt stöd till er från det humanitära anslaget, genom en förlängning befintliga avtal Sida Hum tom 2022 (givetvis anhängigt det humanitära anslaget och de humanitära behoven globalt).

Självfallet är SvK välkommen att nå mig på epost eller telefon för att svara på frågor och ta in era synpunkter. Jag har givetvis även möjlighet att ses personligen i Stockholmsområdet när helst ni önskar.

I annat fall föreslår jag att vi diskuterar detta vidare i nästkommande Årsmöte som sker redan i Augusti. I det mötet föreslår vi två agendapunkter som berör partnerskapet:

1 *Blickar bakåt* i tiden och utvärderar styrkor och svagheter i samarbetet kring det strategiska partnerskapet i syfte att få gemensam förståelse kring Sida HUMs beslut. Mer utförlig information delas då i anslutning till punkterna 1-5 ovan.

2 *Blickar framåt* i syfte att finna gemensam väg framåt och då med fokus kring SvKs möjliga samarbeten med Sidas utvecklingsstrategier. I det mötet förväntas Avdelningschef för avdelning HUMASIEN, Göran Holmqvist delta.

Jag ser fram emot att ses i Augusti.

Med Vänlig Hälsning
Susanne

Susanne Mikhail Eldhagen
Director Humanitarian Assistance
Department for Asia, Middle East and Humanitarian Assistance
Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)
SE-105 25 Stockholm, Sweden

Telephone: +46 (0)8 698 50 00
Mobile: +46 (0)70 219 53 38
E-mail: susanne.mikhail@sida.se
Web: sida.se | openaid.se
[Processing of personal data](#)